



משטרת ישראל אגף המבצעים



נוהל זה הותר לעיון על פי חוק חופש המידע

			נהלי אג"ם
מספר: 221.110.04	תת-פרק: מענה מבצעי לאירועים	פרק: מבצעים וחירום	
שם: הסדרת התנהלות משטרת ישראל מול גורמי תקשורת באירועים מבצעיים			תאריך פרסום: 15/01/2025
			תאריך תחילה: 15/01/2025
			תאריך ביטול:
			נוסח: 3

1. כללי

- א. משטרת ישראל רואה חשיבות בסיקור התקשורתי (ובכלל זה סיקור בזמן אמת). עבודת העיתונות משרתת את הציבור בכללותו, והיא חיונית במדינה דמוקרטית. על כן יש לפעול כדי שיתאפשר לעיתונאים ולגורמי התקשורת לבצע את תפקידם, גם באירועים מורכבים. המשטרה מחויבת להגן על חייהם, גופם ושלומם של העיתונאים, כשם שהיא חבה בחובות אלה כלפי יתר האוכלוסייה.
- ב. נוהל זה לא יחול על פעולות חקירה (לרבות מעצרים) אותן עורכת המשטרה במרחב הציבורי במסגרת חקירה פלילית מתנהלת.

2. מטרת הנוהל

אירועים מבצעיים במרחב הציבורי עשויים לעורר עניין, ולכן פעמים רבות מלווים במגע ישיר עם גורמי תקשורת המבקשים להגיע לאירוע, לסוקרו ולתעדו. מטרתו של נוהל זה היא לקבוע כללים ברורים ואחידים להתנהלות המשטרה אל מול גורמי תקשורת במהלך אירועים במרחב הציבורי במצבים שונים ונסיבות משתנות.

3. הבסיס החוקי

- א. סעיפים 3, 4, 4א, 5 לפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971.
- ב. סעיפי עבירות לפי פרק ט סימן א (שיבוש עשיית משפט), 275, 275א (הפרעה לשוטר בעת מילוי תפקידו), 287 (הפרת הוראה חוקית) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.
- ג. סעיפים 2, 2א, 5 לחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981.

4. הגדרות

- א. **אירוע מבצעי בלתי מתוכנן** – אירוע המתרחש ללא התראה.
- ב. **אירוע מבצעי מתוכנן** – אירוע המתבצע בעמ"ט (סדורה או חפוזה).

- ג. **גורמי תקשורת** – עיתונאים וצלמים ובלבד שנושאים תעודה של ארגון רשמי מוכר כדוגמת אחת מהתעודות המופיעות בנספח לנוהל זה.
- ד. **זירת אירוע** – חלק מהמרחב הציבורי בו מתרחש אירוע המטופל על ידי המשטרה אשר גורמי תקשורת מעוניינים לסקר אותו.
- ה. **מפקד אירוע** – מפקד שמונה למלא משימה המתרחשת בשטח (או הוא ממלאה מתוקף תפקידו) אם באירוע מתוכנן מראש או בלתי מתוכנן.

5. הגורמים המוסמכים לקבל החלטה בהתאם לנוהל זה

- א. באירוע מתוכנן – הטלת מגבלות על פעילות עיתונאים תתבצע על ידי מפקד האירוע כפי שנקבע בפקודה המבצעית.
- ב. באירוע בלתי מתוכנן – הטלת מגבלות על התנהלות עיתונאים תיעשה על ידי מפקד האירוע בשטח אך תדווח בהזדמנות האפשרית הראשונה למפקד הטריטוריאלי כדלקמן:
- (1) אירוע תחנתי ידווח למת"ח או לסמת"ח;
 - (2) אירוע מרחבי ידווח לממ"ר או לסממ"ר;
 - (3) אירוע מחוזי ידווח לממ"ז או לסממ"ז;
 - (4) אירוע ארצי ידווח למפכ"ל או לסמפכ"ל.
- ג. מקרים מיוחדים – מקרים בהם הטלת מגבלות טעונה אישור קצין בדרגת תת ניצב לפחות (ראה סעיף 8 ב. להלן).

6. עקרונות בהתנהלות מול גורמי תקשורת

- א. חופש העיתונות ובכלל זה הזכות לסקר אירועים במרחב הציבורי, מאפשרים את מימוש חופש הביטוי וזכות הציבור לדעת, זכויות יסוד שמהן נהנה כל אדם בישראל.
- ב. משטרת ישראל רואה בגורמי התקשורת כבעלי תפקיד מיוחד בהבאתו של מידע לידיעת הציבור, שכן התקשורת משמשת כזרועו הארוכה של הציבור בשטח לקבלת מידע.
- ג. משטרת ישראל מחויבת בהגנה על זכויות היסוד, ובכלל זה על חופש הביטוי ועל זכות הציבור לדעת. משטרת ישראל מכירה בחשיבות תפקידם של גורמי התקשורת במימוש זכות הציבור לדעת ובחשיבות נוכחותם של גורמי תקשורת בשטח.
- ד. בצד חובתה של משטרת ישראל לאפשר לגורמי תקשורת לממש את תפקידם ולבצע סיקור תקשורתי בזירות אירוע, עומדת לה החובה לשמור על החוק ועל הסדר הציבורי.
- ה. בהתנהלותו של שוטר במרחב הציבורי עליו לבצע משימותיו, תוך עריכת איזון ראוי בין השמירה על חופש הסיקור התקשורתי לבין זכויות ואינטרסים מתנגשים אחרים, ובכלל זה השמירה על חיי אדם ושלמות גופו, שמירתו של הסדר הציבורי, וביצוע עבודת המשטרה ומשימותיה על פי דין.
- ו. ככלל, משטרת ישראל תאפשר לגורמי תקשורת לגשת לזירות אירועים, גם במקרים בהם הגישה לאזרחים היא אסורה או מוגבלת, פרט למקרים חריגים כקבוע בסעיף 8 להלן.

7. גישת גורמי תקשורת לזירות אירוע

- א. שוטר יאפשר לגורמי תקשורת להגיע לזירות אירוע ולסקר אותן, גם אם הכניסה לזירה נאסרה למי שאינם גורמי תקשורת, בכפוף לכך שהוצגה בפני השוטר תעודה של ארגון רשמי מוכר כדוגמת אחת מהתעודות המופיעות בנספח לנוהל זה.
- ב. מפקד אירוע יפעל, אם הדבר ניתן, על מנת לייחד מקום בזירת אירוע או בסמוך לה לטובת גורמי תקשורת, ממנו ניתן לסקר את האירוע באופן יעיל (תצפית טובה על האירוע, זוויות צילום טובות וכו') בהתייעצות עם דובר מרחבי/מחוזי/ארצי.

8. חריגים – הגבלה או מניעת כניסה של גורמי תקשורת לזירות אירוע

- א. מפקד אירוע רשאי להגביל גישה של גורמי תקשורת לזירות אירוע או למנוע גישה כאמור בהתקיים אחת מהנסיבות האלו:

- 1) קיים חשש ממשי לפגיעה בחיי אדם או בשלמות גופו.
- 2) בנסיבות העניין סבור מפקד האירוע שכניסת גורמי תקשורת לזירה תשבש מהלכי חקירה.
- 3) בנסיבות העניין סבור מפקד האירוע שכניסת גורמי תקשורת תביא לפגיעה חמורה בפרטיותו של אדם.
- 4) בנסיבות העניין סבור מפקד האירוע שכניסת גורמי תקשורת תהווה הפרה של צו לסגירת השטח על פי כל דין, כגון: צו שיפוטי, צו שטח צבאי סגור, קיומה של החלטה מכוח הדין על "שטח סטרילי" לגבי אישיות מאובטחת.

- ב. קצין שהוא בדרגת תת ניצב רשאי להגביל גישה של גורמי תקשורת לזירות אירוע או למנוע גישה, בהתקיים אחת מהנסיבות האלו:

- 1) קיים חשש ממשי לפגיעה חמורה בשלמות גופם של גורמי התקשורת אם תתאפשר הגישה.
- 2) קיים חשש ממשי כי כניסתם של גורמי התקשורת תסלים אווירה של אלימות לרמה העלולה לסכן חיי אדם, ולאחר ששוכנע שאין אפשרות אחרת להתמודד עם הנסיבות.
- 3) מתקיימות נסיבות מיוחדות המצדיקות למנוע מגורמי תקשורת להיכנס לזירת האירוע.

ג. מגבלות גישה

אם יתקיימו החריגים הקבועים בס"ק 8א. או בס"ק 8ב. לעיל, ישקול מפקד האירוע או קצין בדרגת תת ניצב בהתאמה, אם ניתן לאפשר כניסת גורמי תקשורת, תוך הטלת אחת או יותר מההגבלות האלה:

- 1) ליווי העיתונאים בזירה על ידי כוח משטרה.
- 2) הגבלת המיקום בזירה אליו יורשו העיתונאים לגשת.
- 3) הגבלת פרק הזמן בו יורשו העיתונאים לשהות בזירה.
- 4) כל תנאי סביר אחר שיש בו כדי לצמצם את החששות שבס"ק 8א. ו-8ב. לפני הטלת המגבלות יתייעץ מפקד האירוע עם הדובר המרחבי/המחוזי.

ד. מניעת גישה

מצא מפקד אירוע או קצין בדרגת תת ניצב כי לא ניתן להסתפק בהטלת מגבלה אחת או יותר מהמגבלות המפורטות בס"ק 8ג. לעיל, וכי נדרש שלא לאפשר לגורם תקשורת להיכנס לזירת סיקור תקשורתי, רשאי הוא למנוע ממנו מלגשת לזירה לאחר שהתייעץ עם הדובר המחוזי שידווח על כך למשל"ט הדוברות.

ה. הגבלת הכנסת אמצעי צילום

מפקד אירוע רשאי להגביל הכנסה של אמצעי צילום לזירת אירוע אם בהצבת ציוד הצילום יש משום חסימה משמעותית של המעבר במקום, באופן שפוגע בביצוע תפקידו של השוטרי באירוע או מפר את הסדר הציבורי. במקרה כזה יבחן השוטר אם ניתן לאפשר כניסה של אמצעי ציוד נייד (ללא חצובה).

ו. הסרת מגבלות

מפקד אירוע שמנע מגורמי תקשורת לגשת לזירת אירוע, או שהטיל מגבלות על גישה לזירת אירוע, יסיר את מגבלות הגישה שהוטלו מיד בסמוך לחלוף עילת המניעה.

ז. דיווח

מפקד אירוע שהורה על מניעת גישה לזירת אירוע או שהטיל מגבלות על גישה לזירה כמפורט בנוהל זה, ידווח על החלטתו למכלול השליטה (מרד"ם או חפ"ק) מוקדם ככל הניתן, על מנת שהאירוע יוזן במערכות המידע המשטריות.

9. תפקיד הדוברות

א. דוברות משטרת ישראל מהווה הכתובת היחידה והבלעדית המקשרת בין גורמי תקשורת ובין משטרת ישראל.

ב. פנה גורם תקשורת לדובר מרחבי/מחוזי, בבקשה לשנות החלטה של מפקד אירוע שניתנה בהתאם לנוהל זה, יפעל הדובר מול המפקד הרלוונטי על מנת לבחון שינוי ההחלטה. במקרים המתאימים תיערך פניה לשינוי החלטה מטעם דוברת המשטרה למפקד המחוז הרלבנטי.

ג. באירועים בהם יש עניין תקשורתי מיוחד המשטרה תעשה מאמץ לתגבור מענה הדוברות לצורך מתן מענה בזמן אמת לגורמי תקשורת בשטח.

ד. הדוברות תפעל ליידע גורמי תקשורת באירועים בהם ידוע מראש על הטלת מגבלות לסיקור עיתונאי.

ה. גורמי הדוברות והמפקדים יתדרכו את השוטרים וירעננו את ההוראות בנושאים הנכללים בנוהל זה, במיוחד לפני פעילות שבה צפויה נוכחות של גורמי תקשורת.

10. אחריות מנהלית לנוהל – מחלקת המבצעים.

11. אחריות מקצועית לנוהל – חטיבת הדוברות.

נספח תעודת עיתונאי – דוגמאות



Name דרכון / Passport Organization Correspondent Position Director G.P.O.	שם מס' זהות / ID מערכת כתבת תפקיד ניצן חן מנהל לע"מ
Name דרכון / Passport Organization Internet Editor Position Director G.P.O.	שם מס' זהות / ID מערכת עורכת אינטרנט תפקיד ניצן חן מנהל לע"מ
Name דרכון / Passport Organization Bureau Chief Position Director G.P.O.	שם מס' זהות / ID מערכת ראש/ת משרד תפקיד ניצן חן מנהל לע"מ



TAGNACOR 402435-21



ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל

נושא/ת תעודה זו הוא/היא עיתונאי/ת וחבר/ת ארגון העיתונאים והעיתונאיות בישראל, הפועל/ת בשליחות הציבור ולמענו. הפרעה לעיתונאי/ת במילוי תפקידו/ה מהווה פגיעה בחופש העיתונות ובזכות הציבור לדעת.

מוצא תעודה זו מתבקש ליצור קשר עם ארגון העיתונאים והעיתונאיות במייל office@itonaim.org.il